

AB COSME PROGRAMI
“Co-financing of public procurement of innovation consortia”

COS-PPI-2020-2-04

Amacı ve Kapsamı:

Avrupa Birliği'nin, EU 2020 adını verdiği 2020 yılına yönelik stratejisini tanımlayan ana politikalarından biri “Küreselleşen Çağ için Sanayi Politikası” olarak belirlenmiştir. Bu süreçte, AB ülkelerinde ekonomik faaliyette bulunan işletmelerin % 90'ından fazlasını temsil eden KOBİ'lere özel önem atfedilmektedir. Bu kapsamda Birlik tarafından, 2014-2020 yıllarını kapsayan kısaca COSME (İşletmelerin ve KOBİ'lerin Rekabet Edebilirliği Programı) olarak adlandırılan bir program ortaya konulmuştur. KOSGEB, COSME Programının ulusal koordinatörüdür.

COSME programının bütçesi, ana eylemler olan;

- KOBİ'lerin finansmana erişiminin artırılması,
- Pazarlara erişiminin iyileştirilmesi,
- Çerçeve koşulların geliştirilmesi ve
- Girişimciliğin teşvik edilmesi

amacıyla 7 yıl için 2,3 milyar AVRO olarak belirlenmiştir.

COSME Programı kapsamında “İnovatif Kamu Alımları Konsorsiyumlarının Eş Finansmanı” proje teklif çağrısı yayımlanmıştır. Çağrıya dair özet bilgi aşağıda sunulmaktadır.

Bu çağrının amacı kamu alımları çerçevesinde inovatif çözümlerin desteklenmesidir. Çağrı kapsamında alıcılar, kamu kurumları için inovatif/yenilikçi çözümlerin satın alınmasında ihale makamı olarak rol alacaklardır.

KOBİ'ler her yeni ürün geliştirme sürecinde bu ürünleri pazarlayabilecekleri alıcılara ihtiyaç duymaktadır. Yeni inovatif ürünler her ne kadar pek çok soruna çözüm üretse de ilk alıcılara ulaşmak KOBİ'ler için zorlayıcı olabilmektedir. Kamu sektörünün henüz ticari piyasada geniş yer bulma şansını elde edememiş inovatif/yenilikçi çözümleri kamu alımları ile desteklemesi KOBİ'lerin yeni ürünler için yeni alıcı sorununa çözüm bulmayı amaçlamaktadır. İnovatif kamu alımları iki şekilde gerçekleşmektedir; inovasyon geliştirme sürecinin satın alınması, inovatif ürünün satın alınması. İlk durumda inovatif kamu alımı süreci henüz var olmayan ürünlerin, özelliklerin veya hizmetlerin araştırma geliştirilmesiyle başlamaktadır. Kamu alımı yapılmadan önce ihtiyaçlar net bir şekilde ortaya konur ve bu ihtiyaçları en iyi şekilde karşılayacak çözümler desteklenir. Diğer durumda ise kamu alımı hâlihazırda sektörde var olan inovatif/yenilikçi ürünlerin satın alınması ile gerçekleşir. Ancak inovatif kamu alımları günümüzde kamu otoritelerinin bu konuda yeterince tecrübeye ve kaynağa sahip olmaması, KOBİ'lerin kamu alımlarına dâhil olurken zorlanması ve inovatif/yenilikçi ürünlerin ilk etapta az sayıda alıcı bulması sebebiyle işletmeler tarafından üretime başlama isteğinin az olması gibi sorunlarla karşılaşmaktadır.

Kamu alımları AB için büyük önem arz etmektedir ve bu çağrı ile KOBİ'lerin Avrupa'da pazarlara erişiminin artırılması hedeflenmektedir. Çağrının 3 temel hedefi şu şekilde sıralanmaktadır:

1. Kamu alımlarının inovatif/yenilikçi çözümlerin satın alınması için kullanılmasının teşvik edilmesi;
2. Kamu alımlarının inovatif/yenilikçi çözüm üretilmesinde kilit rol oynayarak özellikle toplumun genelini ilgilendiren temiz enerji, çevre, iklim değişimi veya sağlık gibi alanlarda bu tarz çözümlerin desteklenmesini sağlamak;
3. AB tarafından fonlanan diğer araştırma ve inovasyon projeleri arasındaki bağı güçlendirmek. Örnek olarak COSME Programı altında daha önce fonlanan 2 adet inovatif kamu alımları projesi verilebilir. Bunlardan biri 2018 yılında fonlanmıştır, bu teklif çağrısı ile aynı adı taşımaktadır (çağrı kodu: COS-PPI-2018-2-01) diğeri ise "Innovation Procurement Broker: Creating Links for the Facilitation of Public Procurement of Innovation"-Innobroker çağrısıdır (çağrı kodu: COS-LINKPP-2017-2-02). COSME 2020 İş Programı kapsamında 2020 yılı sonuna doğru bir Innobroker çağrısı daha açılması planlanmaktadır. Çağrı kodları ile detaylı bilgiye ulaşmak mümkündür.

Proje kapsamında aşağıdaki aktivitelerin gerçekleştirilmesi zorunludur:

- I. *Kamu alımları için ihtiyaçların belirlenmesi.* Proje başlangıcında alıcıların ihtiyaçlarının belirlenmesi için bir çalışma yapılmalıdır. Ayrıca çalışılacak alanda en gelişmiş teknolojiler/yöntemler pazar araştırmaları yapılarak belirlenmeli, bu araştırmalar sonucu konsorsiyum ortak bir şartname hazırlamalıdır. Şartnameler teknolojik veya teknolojik olmayan herhangi bir çözüme ayrıcalık vermeyecek şekilde hazırlanmalıdır.
- II. *Pazar araştırmasının yapılması.* Yenilikçi/inovatif çözümler üretmek için var olan en iyi teknolojiler araştırılmalıdır. Bu araştırma teorik bir araştırma olarak ve alıcılar ile büyük tedarikçileri bir araya getiren çeşitli deneyim paylaşma etkinlikleri ile tamamlanabilir.
- III. *Pazarın gelişmeler ile canlı tutulması.* Kamu alımının bütçesi, zamanı, alım kapsamında tanımlanan ihtiyaçlar ile ilgili bilgi düzenli olarak paydaşlarla paylaşılmalıdır.
- IV. *Kapasite ve koordinasyon faaliyetlerinin geliştirilmesi.* Eğitimler, deneyim paylaşımları ve benzer aktiviteler ile kamu otoritelerinin kapasite ve koordinasyonu geliştirilmelidir.
- V. *Şartnamelerin geliştirilmesi.* Sözleşme makamlarına, potansiyel yüklenicilerden en iyi çözümü alacakları şekilde ihtiyaçlarını ifade etmelerinde yardımcı olunmalıdır.
- VI. *İhale Prosedürünün ve hazırlanması ve uygulanması.* İhalenin tasarlanması, ödül kriterlerinin belirlenmesi, başvuruların alınması, başvuruların değerlendirilmesi, sunulan inovatif/yenilikçi çözümün satın alınması gibi adımlarla bütün ihale süreci detaylı bir şekilde planlanmalıdır. Bu aşamada yasal uzmanlık gerektiren konular yer alabilmektedir.

- VII. *Proje başarılarının duyurulması.* Paydaşlar ve kamuoyu proje hakkında bilgilendirilmeli, inovatif kamu alımları konusunda faaliyet gösteren diğer projeler ile işbirliği ve bilgi paylaşımı yapılmalıdır. Projeler bu programlarla sınırlı kalmamakla beraber COSME Programı ve Horizon 2020 Programı gibi AB programları altında destek alan projeler arasından seçilebilir. Proje kapsamında bir iletişim stratejisi geliştirilmeli ve bir web sitesi faaliyete sokulmalıdır.

Projelerin Değerlendirilmesi:

Projeler 2 aşamadan oluşan bir değerlendirmeyle seçilecektir:

Aşama 1: Yukarıda detayları verilen aktivite I “ Kamu Alımları İçin İhtiyaçların Belirlenmesi ” ve II “Pazar Araştırmasının Yapılması” konularında çalışmalar tamamlanarak “taslak proje” EASME’ye sunulacaktır. Bunlara ek olarak taslak proje; başlangıç toplantısı, proje izleme ve değerlendirme raporları gibi proje yönetim aktivitelerinin tahmini zaman planını da içermelidir.

Aşama 2: Aşama 1’de sundukları taslak projeler başarılı bulunan 6 proje Aşama 2 için seçilecektir. Aşama 2 için seçilen projeler tamamlanmış proje tekliflerini EASME’ye teslim edeceklerdir. Proje sonunda her alıcının en az 1 tane alım yapmış olması beklenmektedir. Alımın diğer konsorsiyum üyeleri ile birlikte yapılması tercih edilmektedir.

Zaman Planı:

Aşamalar	Tarih (Tahmini)
Aşama 1 Son Başvuru Tarihi	19 Ocak 2021, 17:00 (Brüksel Saati)
Aşama 2 Son Başvuru Tarihi	08 Haziran 2021 17:00 (Brüksel Saati)
Aşama 1 Değerlendirme Dönemi	Ocak-Mart 2021
Aşama 2 Değerlendirme Dönemi	Haziran-Ağustos 2021
Aşama 1 Başvuru sahiplerinin bilgilendirilmesi	Nisan 2021
Aşama 2 Başvuru sahiplerinin bilgilendirilmesi	Eylül 2021
Hibe anlaşmaların imzalanması	Aralık 2021
Faaliyetlerin başlangıç tarihi	Ocak 2022

AB Finansmanı:

Projenin eş finansmanı için ayrılan toplam bütçe **5 Milyon Avro'dur**.

EASME'nin **1 ya da 2 projeyi** fonlaması beklenmektedir.

Proje başına düşen hibe miktarı en az 2 Milyon en fazla 5 Milyon Avro olacaktır.

Bu teklif çağrısının 12.2. Bölümünde belirtilen A, B, D, E maliyet kategorileri kapsamındaki işbirliği, satın alma hazırlığı ve kamu ihalesinin takip faaliyetleri gibi faaliyetlerinde uygun maliyetlerin **% 90'ı** oranında geri ödeme sağlanacaktır.

Yenilikçi çözümlerin fiilen satın alınması için teklif çağrısının 12.2. Bölümünde tanımlanan maliyet kategorisi C kapsamındaki uygun maliyetlerin **% 30'u** oranında geri ödeme sağlanacaktır.

Uygunluk Kriterleri:

Tekliflerin aşağıdaki özelliklere sahip konsorsiyumlar tarafından sunulması gereklidir.

- Başvurular AB üye ülkelere ve COSME Programı'na katılan ülkelere açıktır.
- Konsorsiyum yukarıdaki koşulları sağlayan 2 farklı ülkeden en az 2 ortaktan oluşmalıdır.
- Kar amacı gütmeyen kuruluşlar (özel veya kamu), kamu kurumları (ulusal, bölgesel, yerel), üniversiteler veya eğitim kurumları, araştırma merkezleri ve kar amacı güden kuruluşlar ortak olabilir.
- Proje süresi en az 36 ay en fazla 48 ay olmalıdır.

Tekliflerin Sunulması:

Aşama 1 için teklifler elektronik olarak **19 Ocak 2021 saat: 17.00'ye** (Brüksel saati) kadar sunulabilir.

Elektronik başvuru yapmadan önce "Başvuru Sahipleri İçin Rehber" doküman ve tüm detayları içeren "Çağrı Metni" tam olarak incelenmelidir.

İlgili Dokümanlar

https://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/other_eu_prog/cosme/wp-call/call-fiche_cos-ppi-2020-2-04_en.pdf